Организация Объединенных Наций

S/2004/797



Совет Безопасности

Distr.: General
6 October 2004
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 4 октября 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности

Я хотел бы сослаться на мое письмо от 26 ноября 2001 года (S/2001/1128), в котором я проинформировал Совет Безопасности о своем намерении создать Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) сроком на три года начиная с января 2002 года при том понимании, что по истечении первого года работы будет проведен обзор его деятельности. В Вашем письме от 29 ноября 2001 года (S/2001/1129) Вы сообщили мне о том, что члены Совета приветствовали мое намерение создать это Отделение и приняли к сведению возлагаемые на него функции. Впоследствии Отделение, возглавляемое моим Специальным представителем г-ном Ахмеду ульд-Абдаллахом, было официально открыто в сентябре 2002 года в Дакаре, где мой Специальный представитель до настоящего времени пользовался поддержкой со стороны правительства принимающей страны при выполнении мандата Отделения.

Однако в связи с трудностями административного и материально-технического характера Отделение начало работать лишь с января 2003 года. В приложении к моему письму содержатся обзор деятельности и результаты работы ЮНОВА за период с января 2003 года по июль 2004 года. Этот обзор обеспечивает объективную оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Отделением его основных функций, изложенных в его первоначальном мандате, а также в решении дополнительных задач, которые ставил перед ним Совет Безопасности. Обзор также свидетельствует о том, что Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и другие основные международные партнеры, в том числе различные подразделения Организации Объединенных Наций, у которых имеются региональные отделения в Западной Африке, положительно оценивают работу ЮНОВА.

Несмотря на его ограниченные ресурсы, ЮНОВА смогло стать полезным инструментом для повышения информированности общественности о трансграничных и субрегиональных проблемах, обеспечивая учет региональных аспектов ряда проблем, которые обычно рассматриваются лишь в национальном контексте, и содействуя предотвращению конфликтов. ЮНОВА также удалось создать полезные механизмы и оказать содействие осуществлению планов действий для укрепления связей с другими органами Организации Объединенных Наций и важными национальными и международными партнерами, включая ЭКОВАС, Европейский союз, Союз стран бассейна реки Мано и организации

04-54030 (R) 181004 191004

0454030

гражданского общества; оказать поддержку миротворческим усилиям в данном субрегионе, особенно в Кот-д'Ивуаре и Либерии; провести углубленные исследования по сложным проблемам, затрагивающим этот субрегион, и осуществить миссии на места для оценки событий в районах, в которых существует вероятность возникновения напряженности.

Хотя в мандате Отделения каких-либо дополнительных задач конкретно не предусмотрено, в обзоре также говорится о выполнении одной такой задачи, поставленной мною перед моим Специальным представителем в его качестве Председателя Смешанной камерунско-нигерийской комиссии, которой поручено следить за осуществлением вынесенного в октябре 2002 года постановления Международного Суда о сухопутных и морских границах между этими двумя странами.

Поощрение применения комплексного регионального подхода к решению широкого круга сложных проблем, с которыми сталкивается Западная Африка, продолжает оставаться долгосрочным процессом, требующим устойчивого взаимодействия между ЮНОВА и его основными партнерами в данном субрегионе. В связи с этим Отделению следует продолжать свою деятельность, включая осуществление далеко идущих инициатив, с которыми выступает международное сообщество. Это, в частности, включает осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе миссии Совета Безопасности, посетившей Западную Африку в июне 2004 года (S/2004/525), и рекомендаций Совета относительно трансграничных проблем в Западной Африке (S/PRST/2004/7 от 25 марта 2004 года), принятых по завершении открытых прений по моему докладу о методах борьбы с субрегиональными и трансграничными проблемами Западной Африки (S/2004/200).

С учетом вышеизложенного я рекомендую продлить мандат ЮНОВА еще на три года с 1 января 2005 года по 31 декабря 2007 года при том понимании, что в июле 2006 года будет проведен среднесрочный обзор его деятельности. Если Совет Безопасности согласится с моей рекомендацией, то я намерен укрепить Отделение, как это предлагается в докладе миссии Совета Безопасности в Западную Африку в июне 2004 года, с тем чтобы оно могло более эффективно осуществлять свой мандат.

Буду признателен Вам за доведение этого письма до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Кофи А. **Аннан**

Приложение

Обзор деятельности и результатов работы Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки

Январь 2003 года — июль 2004 года

I. Введение

1. Созданию Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) предшествовало направление в 11 стран этого субрегиона в марте 2001 года миссии под эгидой Департамента по политическим вопросам. В своем докладе (S/2001/434), который был представлен Совету Безопасности 2 мая 2001 года, миссия рекомендовала создать отделение в целях укрепления потенциала Организации Объединенных Наций и активизации сотрудничества в субрегионе, а также в дополнение к осуществляемым в настоящее время мероприятиям.

2. В письме от 26 ноября 2001 года (S/2001/1128) Генеральный секретарь проинформировал Совет Безопасности о своем намерении создать Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, которое должно выполнять следующие функции:

a) укреплять связь в работе Организации Объединенных Наций и других партнеров в данном субрегионе посредством поощрения комплексного субрегионального подхода и содействия координации и обмену информацией, с должным учетом конкретных мандатов организаций системы Организации Объединенных Наций, а также операций по поддержанию мира и отделений по поддержке миростроительства;

b) поддерживать связь с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Союзом стран бассейна реки Мано и, по мере необходимости, оказывать им содействие в консультации с другими субрегиональными организациями и международными партнерами;

c) осуществлять функции по оказанию добрых услуг и выполнять специальные поручения в странах субрегиона от имени Генерального секретаря, в том числе в области предотвращения конфликтов и миростроительства;

d) представлять в Центральные учреждения доклады о главных событиях, имеющих субрегиональное значение.

3. В том же письме Генеральный секретарь указал, что он намерен создать это отделение в Дакаре, что его будет возглавлять заместитель Генерального секретаря, что в нем будет семь сотрудников, набираемых на международной основе, и что оно будет создано сроком на три года с января 2002 года, при том понимании, что по истечении первого года работы будет проведен обзор его деятельности.

4. В письме от 29 ноября 2001 года (S/2001/1129) Председатель Совета Безопасности проинформировал Генерального секретаря о том, что члены Совета приветствуют его намерение создать ЮНОВА и принимают к сведению возложенные на него функции. В июле 2002 года Генеральный секретарь назначил г-на Ахмеду ульд-Абдаллаха своим Специальным представителем по

Западной Африке и главой ЮНОВА, и г-н ульд-Абдаллах приступил к выполнению своих обязанностей в Дакаре в сентябре 2002 года.

5. Настоящий обзор деятельности и результатов работы Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки охватывает период с января 2003 года (вместо января 2002 года) по июль 2004 года, поскольку, как поясняется ниже, Отделение не смогло приступить к выполнению своих функций в январе 2002 года и даже в январе 2003 года было не в состоянии осуществлять их в полном объеме. В обзоре дается оценка прогресса, достигнутого в осуществлении основных функций, изложенных в первоначальном мандате ЮНОВА (см. пункте 2 выше). В обзоре кратко излагаются мнения основных международных партнеров о работе ЮНОВА и приводится информация о выполнении дополнительных задач, которые возлагались на Отделение Советом Безопасности и Генеральным секретарем в течение последних двух лет. В обзоре также отмечается необходимость укрепления ЮНОВА, с тем чтобы оно могло более эффективно выполнять свой мандат, если он будет продлен на период после декабря 2004 года.

II. Трудности в процессе налаживания работы Отделения

6. На начальном этапе своей деятельности Отделение испытывало административные и материально-технические проблемы, большинство из которых отражены в докладе, подготовленном Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) в ноябре 2003 года. Поскольку эти проблемы были главным образом обусловлены отсутствием надлежащей поддержки со стороны Центральных учреждений, Специальный представитель Генерального секретаря и небольшая группа его сотрудников вынуждены были тратить исключительно много времени и энергии на решение управленческих и административных вопросов.

7. С сентября 2002 года по август 2003 года Специальному представителю Генерального секретаря оказывали поддержку лишь два международных сотрудника (один сотрудник по политическим вопросам, а другой — по административным), причем они оба были направлены в ЮНОВА на временной основе. Поэтому деятельность Отделения затрудняла задержка с укомплектованием его штата основными сотрудниками, которые начали пребывать лишь в августе 2003 года. В их число входили сотрудник по вопросам информации, сотрудник по политическим вопросам и младший сотрудник категории специалистов. ЮНОВА начало выполнять свои функции в полном объеме в период с августа 2003 года по июль 2004 года после существенного усиления поддержки со стороны Центральных учреждений.

III. Обзор деятельности и результатов работы Отделения

A. Укрепление связей

1. Сотрудничество с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Западной Африке

8. Практически во всех заявлениях Совета Безопасности, касающихся западноафриканского субрегиона, неизменно отмечалась настоятельная необхо

димость укрепления связей между операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и ее отделениями по политическим вопросам и объединения их ресурсов в целях улучшения их взаимодействия, повышения эффективности их деятельности и обеспечения экономии средств. В связи с этим Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) выступила с инициативой проведения первого в данном регионе совещания специальных представителей Генерального секретаря, которое состоялось во Фритауне в ноябре 2003 года под председательством Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке. Второе такое совещание, организованное на этот раз ЮНОВА, состоялось в Дакаре в феврале 2004 года. Совет Безопасности рекомендовал Специальному представителю Генерального секретаря по Западной Африке и далее проводить такие совещания, а в докладе миссии Совета в Западную Африку указывалось на то, что он с интересом ожидает «информации об итогах регулярных совещаний» специальных представителей Генерального секретаря в этом регионе. ЮНОВА планирует оказывать им существенную секретариатскую поддержку и обеспечивать принятие последующих мер, с тем чтобы эти совещания были более эффективными и проводились на регулярной основе при наличии специальных представителей. В то же время ЮНОВА признает, что Департамент операций по поддержанию мира будет по-прежнему играть ведущую роль во всех вопросах политики и оперативной деятельности, которые в основном касаются миротворческой деятельности.

2. Межучрежденческое сотрудничество

9. В целях укрепления межучрежденческого сотрудничества в решении трансграничных проблем, затрагивающих деятельность ряда учреждений, ЮНОВА организовало в Дакаре в мае и в июле 2003 года два совещания с участием глав региональных присутствий системы Организации Объединенных Наций. Впоследствии такие совещания проводились практически каждые три месяца. Основное внимание на этих совещаниях уделялось обеспечению таких политических условий в данном регионе и условий в плане безопасности, которые способствовали бы работе различных подразделений Организации Объединенных Наций. В соответствии с призывом ряда региональных отделений Организации Объединенных Наций в 2005 году ЮНОВА намерено уделять больше времени и выделять больший объем ресурсов для проведения дополнительных межучрежденческих совещаний по трансграничным проблемам при условии продления его мандата.

10. Еще одним важным аспектом мандата Отделения является укрепление взаимодействия между подразделениями Организации, занимающимися политическими вопросами и подразделениями, занимающимися вопросами развития, в рамках поиска путей решения трансграничных проблем, с которыми сталкивается западноафриканский субрегион. В связи с этим Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приняла решение командировать в ЮНОВА одного из своих старших сотрудников для выполнения функций Директора в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, а также для выполнения функций исполняющего обязанности Специального представителя во время его отсутствия. Это позволит не только укрепить оперативный потенциал Отделения, но и обеспечить институциональную связь с подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися

вопросами развития, и другими департаментами, учреждениями и фондами Организации. Одной из основных обязанностей Директора, приступившего к выполнению своих функций в апреле 2004 года, является обеспечение использования опыта ПРООН в области развития для поддержки деятельности ЮНОВА. Кроме того, недавно ПРООН приняла на работу советника по вопросам мира и развития, который будет направлен в Отделение ПРООН в Сенегале и ЮНОВА. Совместно с Директором этот советник будет содействовать согласованию политических целей Организации Объединенных Наций с деятельностью ПРООН в области развития, осуществляемой в Западной Африке. Он будет также оказывать поддержку обеспечению учета аспектов, касающихся предотвращения конфликтов, в политике, стратегиях и программах ПРООН, осуществляемых в Западной Африке.

11. Налаживанию рабочих отношений и сотрудничества ЮНОВА с гуманитарными учреждениями в значительной степени способствовало присутствие в ЮНОВА главы Регионального отделения по поддержке Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД), который выполняет также функции старшего советника по гуманитарным вопросам при Специальном представителе Генерального секретаря по Западной Африке. Это также позволило ЮНОВА учитывать в своей деятельности соответствующие гуманитарные аспекты. Кроме того, с представителем УКГД проводятся систематические консультации, и он приглашается для участия во всех этапах политических и иных мероприятий, осуществляемых Отделением. В прошедшем году это была одна из областей успешного сотрудничества между подразделениями Организации Объединенных Наций, и ЮНОВА и УКГД намерены и далее укреплять его. Например, в начале августа 2004 года Специальный представитель Генерального секретаря открыл практикум, посвященный процессу подготовки региональных призывов к совместным действиям для Западной Африки, с тем чтобы подчеркнуть связь между подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися политическими и гуманитарными вопросами, и их деятельностью, осуществляемой в данном регионе.

12. Помимо этого, в состав ЮНОВА недавно был назначен старший сотрудник по вопросам прав человека, который одновременно подотчетен Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве.

13. Действуя в тесной консультации со своими партнерами из Организации Объединенных Наций, ЮНОВА вошло в недавно созданный Межучрежденческий постоянный комитет, который базируется в Дакаре и в состав которого входят представители УКГД, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировой продовольственной программы (МПП) и Международного комитета Красного Креста (МККК). Постоянному комитету поручено следить за гуманитарной ситуацией в Западной Африке и представлять в штаб-квартиры соответствующих учреждений доклады об основных событиях.

3. Сотрудничество с Европейским союзом и дипломатическим сообществом

14. В течение рассматриваемого периода ЮНОВА осуществляло тесное сотрудничество с Европейским союзом (ЕС) и с аккредитованным в Сенегале дипломатическим корпусом. В первой половине 2004 года главы миссии Европейского союза в Дакаре сообщили о том, что им поручено наладить взаимо

действие с ЮНОВА как с координатором по всему этому региону и информировать о его работе, проводимой в районе деятельности миссии. Недавно Европейский союз предложил ЮНОВА заключить официальное соглашение о сотрудничестве, которое находится в стадии доработки. Многие аккредитованные в Дакаре послы стран — членов Европейского союза аккредитованы также в Гамбии, Гвинее, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде и Мали, и поэтому их деятельность имеет более широкий характер. В связи с этим ЮНОВА организовало несколько совещаний с участием представителей дипломатического корпуса в Дакаре и Представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау, когда последний посещал Дакар или находился в нем проездом.

4. Информационно-пропагандистская деятельность: организации гражданского общества и общественная информация

15. С момента его создания одним из приоритетных направлений деятельности ЮНОВА является поддержание регулярных контактов с известными организациями гражданского общества. Специальный представитель Генерального секретаря твердо убежден в том, что эти связи следует укреплять и расширять, с тем чтобы они охватывали и другие организации гражданского общества, особенно частный сектор. Предполагается, что ЮНОВА будет предпринимать энергичные усилия для более систематического подключения ведущих корпораций, действующих в этом регионе, к своей деятельности, причем не только в контексте Глобального договора Генерального секретаря, но и для того, чтобы вовлечь деловые круги в процесс пропагандирования регионального подхода и заручиться поддержкой частного сектора для ряда проектов, осуществляемых партнерами ЮНОВА по системе Организации Объединенных Наций.

16. Организации гражданского общества и международные организации, включая МККК и Международную организацию по миграции (МОМ), приглашались для участия в ряде совещаний ЮНОВА с его партнерами по Организации Объединенных Наций, что представляет собой полезный форум для расширения обмена информацией и ознакомления с альтернативными мнениями, касающимися укрепления мира и стабильности и содействия развитию в данном субрегионе. Основными партнерами Отделения по этой деятельности являются созданная в рамках Союза государств бассейна реки Мано Сеть взаимодействия женщин, выступающих за мир, Международная группа по предотвращению кризисов, Оксфордский комитет помощи голодающим (ОКСФАМ), Совет по развитию экономических и социальных исследований в Африке, Африканская встреча в защиту прав человека, Институт Горэ и Инициатива открытого общества для Западной Африки. У сотрудников ЮНОВА стало обычной практикой информировать представителей организаций гражданского общества о деятельности Отделения и консультироваться с ними в ходе осуществления миссии на местах.

17. Информирование общественности также использовалось в качестве важного инструмента оказания содействия осуществлению мандата и деятельности Отделения. В рамках этой деятельности выпускались пресс-релизы, проводились пресс-конференции и интервью, был создан и ведется веб-сайт ЮНОВА, а в Дакаре и столицах других стран Западной Африки проводились мероприятия по распространению информации. Несмотря на определенный прогресс, Отделению пока не удалось существенно повысить уровень информированности общественности о мандате и деятельности ЮНОВА в данном субрегионе. В

связи с этим предполагается разработать и осуществить расширенную программу деятельности, касающуюся средств массовой информации.

18. В рамках постоянного сотрудничества с миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций ЮНОВА направило своего сотрудника по вопросам информации в Отделение Организации Объединенных Наций в поддержку миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) для оказания помощи в работе со средствами массовой информации в связи с проведением в марте 2004 года выборов в этой стране.

5. Дополнительные области межучрежденческой деятельности, в которых планируется проведение работы

19. После посещения ЮНОВА Директором-исполнителем Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в июне 2004 года Отделение договорилось о сотрудничестве с ЮНФПА и другими соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и международными партнерами в проведении исследования для выработки практических рекомендаций, касающихся связей между ускоренными темпами урбанизации, ростом численности населения, спросом на природные ресурсы и конфликтами в Западной Африке. Это исследование, как предполагается, должно быть завершено к февралю 2005 года, после чего эти рекомендации необходимо будет обнародовать и приступить к их осуществлению.

20. Миссия Совета Безопасности, посетившая Западную Африку в июне/июле 2003 года, в своем докладе (S/2003/688, пункт 68) подчеркнула важное значение реформы сектора безопасности и указала, что системе Организации Объединенных Наций, при соответствующей поддержке со стороны государств-членов и с учетом уже накопленного опыта, следует обеспечить существенно важные элементы для реформы сектора безопасности в этом субрегионе. В связи с этим во взаимодействии с ЭКОВАС и другими партнерами из Организации Объединенных Наций и из данного субрегиона ЮНОВА занималось разработкой оперативных руководящих принципов и рекомендаций в отношении политики для эффективной реформы сектора безопасности в данном субрегионе. Кроме того, ЮНОВА и ЭКОВАС планируют провести в начале октябре 2004 года консультативную конференцию по этому вопросу с участием представителей гражданских и военных властей и организаций гражданского общества стран Западной Африки.

21. В докладе миссии Совета Безопасности, посетившей Западную Африку в июне 2004 года, указывается, что было бы полезным, чтобы Генеральный секретарь представил рекомендации относительно того, какие действия мог бы предпринять Совет Безопасности для сокращения масштабов распространения стрелкового оружия в этом субрегионе (S/2004/525, пункт 55). ЮНОВА планирует представить доклад по этому вопросу к концу 2004 года. В связи с этим Отделение намерено тесно сотрудничать с ЭКОВАС и с Департаментом по вопросам разоружения Секретариата, в том числе с базирующимся в Ломе Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, и с различными миротворческими операциями Организации Объединенных Наций в данном субрегионе.

6. Взаимодействие с другими международными организациями

22. ЮНОВА приглашалось для участия в совещаниях Международной контактной группы по Либерии. Отделение также сотрудничало с Международной организацией франкоязычных стран и Департаментом по политическим вопросам в деле совместной организации в Дакаре конференции по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов.

B. Поддержание связей с ЭКОВАС и Союзом стран бассейна реки Мано и оказание им поддержки

23. С момента создания ЮНОВА Специальный представитель Генерального секретаря поддерживает регулярные контакты со старшими представителями ЭКОВАС, а также с представителями государств — членов Союза стран бассейна реки Мано.

24. Взаимодействие со старшими представителями ЭКОВАС, которое в значительной степени расширилось в последние месяцы, будет, как представляется, укрепляться и далее. В мае 2004 года в Абудже Специальный представитель Генерального секретаря встретился с послами 15 западноафриканских стран, аккредитованных в Секретариате ЭКОВАС в Нигерии, с тем чтобы проинформировать их о рекомендациях, содержащихся в докладе Генерального секретаря о методах борьбы с субрегиональными и трансграничными проблемами Западной Африки (S/2004/200) и в заявлении Председателя Совета Безопасности о трансграничных вопросах в Западной Африке (S/PRST/2004/7), которые предстоит осуществлять государствам — членам ЭКОВАС. Отделение намерено использовать совещания с участием послов, аккредитованных в ЭКОВАС, в качестве форума для обсуждения вопросов расширения сотрудничества с правительствами стран этого субрегиона.

25. Миссия Совета Безопасности, посетившая Западную Африку в июне/июле 2003 года, рекомендовала ЮНОВА направить своего сотрудника в штаб-квартиру ЭКОВАС в целях улучшения сотрудничества с этой организацией. Отмечая, что такое прикомандирование, по крайней мере на основе обычного совместительства, оказалось бы весьма полезным для ЭКОВАС, ЮНОВА пока не смогло сделать это в силу ограниченной численности своих сотрудников. Миссия Совета далее рекомендовала, чтобы ЮНОВА провело, совместно с ЭКОВАС и соответствующими государствами-членами, всеобъемлющее исследование для изучения вопроса о том, каким образом международное сообщество могло бы расширить свое сотрудничество с ЭКОВАС и оказать ему содействие в укреплении его потенциала. В ответ на эту рекомендацию, которая согласуется с мандатом ЮНОВА, в феврале 2004 года Абуджу посетила совместная миссия в составе представителей Европейской комиссии, ПРООН и ЮНОВА.

26. Выводы по итогам этой совместной миссии, которые были распространены в июле 2004 года, потребуют большого объема последующей деятельности. Миссия надеется в скором времени получить от ЭКОВАС его мнение относительно результатов своей работы. В то же время ЮНОВА провело предварительное обсуждение — с Европейской комиссией в Абудже и с ПРООН в Нью-Йорке — вопросов, касающихся оказания ЭКОВАС совместной поддержки в связи с осуществлением ряда основных рекомендаций миссии, включая

разработку региональной стратегии предотвращения конфликтов и создание в канцелярии Исполнительного секретаря ЭКОВАС потенциала по планированию политики. ЮНОВА планирует созвать в Абудже совещание с участием представителей Европейской комиссии для дальнейшего изучения путей укрепления сотрудничества с ЭКОВАС в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Эта совместная миссия является хорошим примером партнерских инициатив, которые ЮНОВА намерено и далее осуществлять в этом регионе в целях использования опыта других партнеров, сокращения расходов и избежания дублирования усилий.

27. Помимо налаживания совместного партнерства Европейского союза и Организации Объединенных Наций с ЭКОВАС, ЮНОВА недавно разработало всеобъемлющую долгосрочную программу работы с этой субрегиональной организацией по ряду совместных проектов, которые будут осуществляться до конца 2005 года. Этому предшествовало проведение в Абудже 31 мая 2004 года совещания высокого уровня между ЭКОВАС и ЮНОВА, в ходе которого обсуждались приоритетные области сотрудничества, нашедшие свое отражение в меморандуме о договоренности между двумя учреждениями, который, как ожидается, будет подписан уже в ближайшем будущем. Наряду с этим была также создана совместная рабочая группа.

28. В своем выступлении перед участниками миссии Совета Безопасности в Западную Африку в Аккре 22 июня 2004 года Исполнительный секретарь ЭКОВАС подчеркнул важное значение этого укрепляемого партнерства между ЭКОВАС и ЮНОВА, перечислив все его приоритетные области осуществления совместных проектов: благое управление, помощь в проведении выборов, реформа сектора безопасности, безработица среди молодежи, свобода передвижения и гуманитарная помощь в Западной Африке, а также воплощение в конкретные проекты тех рекомендаций Генерального секретаря и Совета Безопасности, касающихся трансграничных проблем, которые требуют от ЭКОВАС принятия соответствующих мер. В докладе миссии Совета Безопасности, посетившей Западную Африку в июне 2004 года, говорится, что она была рада услышать как от Исполнительного секретаря ЭКОВАС, так и от Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке о значительном расширении программы сотрудничества между ЭКОВАС и ЮНОВА.

29. На своем первом совещании, состоявшемся в Дакаре 21–22 июля 2004 года, Рабочая группа ЭКОВАС/ЮНОВА разработала подробную рабочую программу сотрудничества на 2004–2005 годы. В число приоритетных проектов на 2004 год вошли проекты, касающиеся мирной передачи власти; опыта, приобретенного в миротворческих операциях ЭКОВАС с 1989 года; реформы сектора безопасности; и региональной стратегии решения проблемы безработицы среди молодежи. Рабочая группа также согласовала совместные проекты, касающиеся помощи в проведении выборов, региональной интеграции и незаконных контрольно-пропускных пунктов; комплексных стратегий, касающихся границ; и сотрудничества с гражданским обществом, а также ряд мероприятий, которые предполагается осуществлять в рамках новой программы по стрелковому оружию ЭКОВАС/Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКАСЕД). Активное участие в осуществлении этой программы будут принимать все учреждения Организации Объединенных Наций, у которых имеются региональные отделения в Западной Африке, а также другие партнеры.

C. Добрые услуги и специальные поручения

1. Создание Смешанной камерунско-нигерийской комиссии

30. Хотя настоящий обзор не охватывает деятельность Смешанной камерунско-нигерийской комиссии, следует отметить, что на создание Смешанной комиссии под председательством Специального представителя Генерального секретаря ушла большая часть его времени в течение первых месяцев деятельности ЮНОВА, поскольку он принимал активное участие в организации и работе первых трех заседаний Комиссии в Яунде и Абудже. Это потребовало активного участия его Старшего сотрудника по политическим вопросам в существенной подготовительной работе и последующих мероприятиях. Старший военный советник, услуги которого были первоначально предоставлены правительством Канады, а впоследствии правительством Швеции, практически исключительно занимался этим вопросом. Хотя выполнению функций Председателя Комиссии Специальный представитель Генерального секретаря по-прежнему уделяет значительную часть своего времени, персонал ЮНОВА принимает менее активное участие в работе Комиссии.

2. Кризис в Кот-д'Ивуаре

31. До назначения Генеральным секретарем его Специального представителя по Кот-д'Ивуару в феврале 2003 года Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке в соответствии с мандатом ЮНОВА выполнял функции главного координатора переговоров высокого уровня, касающихся этой страны, в которой наблюдался один из самых серьезных кризисов, затрагивающих этот субрегион. Он несколько раз посетил Кот-д'Ивуар для оказания помощи ивуарским лидерам в деле ослабления напряженности, возникшей в результате событий в сентябре 2002 года, которые спровоцировали кризис в Кот-д'Ивуаре. Аналогичные поездки были совершены в Того и Францию. Специальный представитель Генерального секретаря также принимал участие в мирных переговорах между ивуарскими сторонами в Лина-Маркуси, Франция, в результате которых было подписано соглашение.

3. Кризис в Либерии

32. Специальный представитель Генерального секретаря также принимал активное участие в усилиях по урегулированию либерийского кризиса до назначения Специального представителя Генерального секретаря по Либерии в июле 2003 года. С мая по август 2003 года он оказывал поддержку Посреднику ЭКОВАС в ходе Аккрских мирных переговоров, которые привели к подписанию либерийскими сторонами 18 августа 2003 года всеобъемлющего соглашения об установлении мира.

4. Другие рабочие визиты

33. В ходе первоначального периода осуществления операций ЮНОВА и в рамках своих усилий по предотвращению конфликтов Специальный представитель Генерального секретаря пристально следил за событиями в других странах субрегиона и посетил Буркина-Фасо, Гамбию, Гану, Гвинею, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Мавританию, Мали, Нигер, Нигерию, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того.

D. Представление докладов о ключевых событиях субрегионального значения

1. Трансграничные проблемы в Западной Африке

34. 25 июля 2003 года Совет Безопасности опубликовал заявление Председателя (S/PRST/2003/11), в котором он просил Генерального секретаря представить рекомендации о методах борьбы с субрегиональными и трансграничными проблемами в Западной Африке, в частности с распространением стрелкового оружия и легких вооружений и использованием детей-солдат и наемников. При подготовке этого доклада ЮНОВА провело широкие консультации с рядом подразделений Организации Объединенных Наций и другими ключевыми партнерами в субрегионе и в Центральных учреждениях, включая операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Секретариат ЭКОВАС, а также с организациями гражданского общества.

35. Под председательством Франции Совет Безопасности провел 25 марта 2004 года открытые прения по докладу (S/2004/200), в которых приняли участие Генеральный секретарь, министр иностранных дел Ганы, представлявший нынешнего председателя ЭКОВАС, и ряд других министров стран — членов ЭКОВАС, а также Исполнительный секретарь ЭКОВАС. Доклад был в целом положительно воспринят участниками прений.

36. После открытых прений Совет Безопасности опубликовал заявление Председателя (S/PRST/2004/7), в котором он подчеркнул важное значение роли Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке в содействии координации последовательного подхода со стороны Организации Объединенных Наций к решению трансграничных и транснациональных проблем в субрегионе и рекомендовал Специальному представителю продолжать проводить регулярные совещания по вопросам координации действий миссий Организации Объединенных Наций в регионе в интересах более тесной увязки и обеспечения максимальной эффективности мероприятий.

37. 30 апреля 2004 года Специальный представитель созвал в Дакаре совещание высокого уровня, в работе которого приняли участие представители всех региональных отделений Организации Объединенных Наций, а также представители миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ключевые партнеры по процессу развития, включая Европейский союз, Всемирный банк и Международный валютный фонд, заместитель Исполнительного секретаря ЭКОВАС, а также представители известных организаций гражданского общества, таких, как Сеть женщин за мир бассейна реки Мано, ОКСФАМ и т.д.

38. Перед совещанием высокого уровня была подготовлена таблица с указанием ведущих исполнителей и мер, которые необходимо было принять для выполнения каждой из 33 рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря. На совещании в таблицу были внесены поправки, и она будет регулярно обновляться. В своем докладе миссия Совета Безопасности, посетившая Западную Африку в июне 2004 года, отметила, что миссия с интересом ожидает доклад о ходе осуществления этих рекомендаций, который должен быть представлен в конце 2004 года (S/2004/525, пункт 51). ЮНОВА в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций уже приняла необходимые меры для подготовки этого доклада о ходе работы.

2. Региональные последствия кризиса в Кот-д'Ивуаре

39. В своем докладе Совету Безопасности по Кот-д'Ивуару, опубликованном в марте 2003 года, Генеральный секретарь заявил, что он просил Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке проанализировать в консультации с другими компонентами системы Организации Объединенных Наций различные аспекты последствий кризиса в Кот-д'Ивуаре для данного субрегиона и изучить способы и пути их ликвидации. После найма двух международных консультантов, проведения персоналом ЮНОВА последующей работы и осуществления процесса консультаций на широкой основе окончательный доклад был представлен Центральным учреждениям в апреле 2004 года и затем членам миссии Совета Безопасности, которые посетили субрегион в июне 2004 года. Вместе с тем осуществление этого проекта продолжается, поскольку на региональном уровне по-прежнему ощущаются последствия ивуарского кризиса. В связи с этим ЮНОВА намерено пристально следить за развитием ситуации и, при необходимости, периодически подготавливать обновленные данные. Одним из компонентов последующей деятельности явилась миссия по оценке положения в политической и гуманитарной областях, направленная Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке в июне 2004 года в пограничные районы Буркина-Фасо и Мали, прилегающие к Кот-д'Ивуару.

3. Безработица среди молодежи

40. С учетом того, что вопрос о безработице среди молодежи постоянно поднимался различными партнерами в качестве вопроса, имеющего исключительно важное значение для обеспечения стабильности в этом субрегионе, миссия Совета Безопасности, осуществленная в 2003 году, выразила надежду на то, что ЮНОВА предпримет серьезные совместные усилия вместе с системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами в Западной Африке в целях разработки практического и скоординированного регионального подхода к решению этой острой проблемы (S/2003/688, пункт 76).

41. В феврале 2004 года в координации с Форумом по проблемам предотвращения конфликтов и мира благодаря щедрой финансовой поддержке с его стороны ЮНОВА организовало двухдневный семинар с участием экспертов гражданского общества по проблеме безработицы среди молодежи из Западной Африки, а также представителей МОТ и частного сектора. Впоследствии было проведено еще несколько совещаний с участием представителей гражданского общества. По инициативе ЮНОВА была создана целевая группа, в состав которой входят представители ЮНОВА, МОТ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНИДО, ЮНФПА, ЮНИФЕМ и Всемирного банка. При содействии МОТ и одного консультанта, а также в сотрудничестве с ЭКОВАС началась работа по подготовке исследования по проблемам мира и безработицы среди молодежи. Ожидается, что это исследование будет представлено Совету Безопасности к концу 2004 года.

4. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

42. В своих докладах миссии Совета Безопасности, осуществленные в этот регион в 2003 и 2004 годах, призвали к разработке региональной программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Миссия Совета, осуще

ствленная в 2004 году, также рекомендовала ЮНОВА продолжать сотрудничать с миссиями Организации Объединенных Наций в регионе для согласования различных программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и устранения несоответствий. В мае 2004 года под председательством Директора ЮНОВА было проведено первоначальное совещание для согласования программ с участием представителей Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) и других партнеров Организации Объединенных Наций. Второе совещание было проведено в первую неделю августа, причем на этот раз с участием соответствующих национальных комиссий, созданных в ряде стран в целях разоружения. На этом совещании были выработаны ряд директивных рекомендаций и практических руководящих указаний относительно осуществления региональных и трансграничных программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Западной Африке. Во второй половине 2004 года и в начале 2005 года будет разработан региональный подход к разоружению, демобилизации и реинтеграции, охватывающий не только те страны, в которых уже осуществляются программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, но и страны, которые серьезно пострадали от кризисов в соседних странах, включая Буркина-Фасо, Гвинею и Мали.

5. Мирная смена власти

43. На встрече ЭКОВАС на высшем уровне в декабре 2003 года Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке зачитал послание от имени Генерального секретаря, в котором последний рекомендовал ЭКОВАС разработать превентивные меры для урегулирования конфликтов, возникающих в результате действий правительств, которые, несмотря на то, что они были избраны надлежащим образом, нарушают конституционные нормы и подрывают основные принципы благого управления, усугубляя таким образом нестабильность в субрегионе. В этом послании Генеральный секретарь также заявил: «Международное сообщество и особенно страны субрегиона справедливо осуждают государственные перевороты, которые приносят огромные страдания столь многим странам в Африке. Одновременно нам не следует мириться с плохими методами управления, которые иногда являются главной причиной этих государственных переворотов». Международное сообщество, а также региональные субъекты во все большей степени признают, что этот вопрос, который получил дополнительный резонанс после неконституционного свержения президента Гвинеи-Бисау Кумбы Яллы, требует безотлагательного внимания.

44. Заручившись согласием президента Нигерии Олусегуна Обасанджо и Исполнительного секретаря ЭКОВАС, Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке принял решение о начале осуществления проекта, касающегося мирной смены власти. Это будет включать подготовку в тесной консультации с ПРООН и другими партнерами в регионе углубленного исследования и конференции в целях разработки превентивных мер для урегулирования внутренних конфликтов в Западной Африке, возникающих в результате применения неэффективных методов управления. Будет развернута ин

формационно-просветительская кампания для поощрения государств — членов ЭКОВАС к принятию соответствующих мер. Особое внимание в рамках этого проекта будет также уделяться анализу нормативных актов, регулирующих деятельность политических партий в каждом из государств — членов ЭКОВАС, и разработке предложений относительно согласования этих актов. Работа в этой области началась, и ожидается, что осуществление исследования — первого этапа проекта — будет завершено к концу 2004 года.

6. Миссии на места

45. В рамках своих усилий по укреплению связей между различными видами деятельности системы Организации Объединенных Наций на местах сотрудники ЮНОВА совершили поездки на места в сложные районы, не охватываемые мандатами различных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. С этой целью в первой половине 2004 года под эгидой ЮНОВА были осуществлены две важные совместные политические и гуманитарные миссии.

46. Первая миссия была осуществлена в Гвинею-Форестьер — гвинейскую провинцию, граничащую со Сьерра-Леоне, Либерией и Кот-д'Ивуаром. Основные выводы, сделанные по итогам миссии, были препровождены совещанию с участием пяти специальных представителей Генерального секретаря и Представителю Генерального секретаря в Западной Африке в феврале 2004 года, посвященному исключительно нестабильному положению в Гвинее-Форестьер, в которой наблюдается большинство серьезных трансграничных проблем, затрагивающих данный субрегион. Миссия охарактеризовала Гвинею-Форестьер как «зияющий пробел» в усилиях международного сообщества по содействию осуществлению комплексной региональной стратегии для Западной Африки. Специальные представители Генерального секретаря обратились к ЮНОВА с просьбой подготовить в сотрудничестве с различными партнерами Организации Объединенных Наций стратегию для Гвинеи-Форестьер и соседних стран, в осуществлении которой приняли бы участие миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и страновая группа Организации Объединенных Наций в Гвинее. В результате этой инициативы Резиденту-координатору Организации Объединенных Наций в Гвинее было предложено созвать совещание с участием его коллег из трех стран, граничащих с Гвинеей-Форестьер, а также представителей ЮНОВА.

47. Вторая миссия на места была осуществлена в июне 2004 года в районы Буркина-Фасо и Мали, граничащие с Кот-д'Ивуаром. Эта миссия была организована непосредственно перед второй миссией Совета Безопасности в Западную Африку, с тем чтобы позволить ЮНОВА и другим подразделениям Организации Объединенных Наций в регионе представить миссии соответствующую информацию по этим двум странам, которые, несмотря на то, что в них не наблюдалось кризисов или посткризисных ситуаций и они не значились в маршруте миссии Совета, тем не менее в значительной степени испытывали на себе воздействие событий в соседних странах. По итогам этой поездки на места был подготовлен подробный доклад, который был направлен партнерам Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и правительствам главных заинтересованных стран. В связи с этим докладом на конец 2004 года и начало 2005 года запланировано принять существенные последующие меры. В соответствии с содержащейся в докладе рекомендацией в Си

кассо, в южной части Мали, ЮНОВА в сотрудничестве с ЭКОВАС проведет совещание, на которое будут приглашены представители пограничных служб Буркина-Фасо, Гвинеи и Мали для обсуждения вопросов, касающихся наиболее эффективных методов обеспечения безопасности и осуществления межгосударственного сотрудничества. Другие рекомендации были представлены соответствующим страновым группам Организации Объединенных Наций, а внешние партнеры и специальные представители Генерального секретаря будут информированы о них на их следующем совещании.

48. Старшие советники ЮНОВА по политическим и гуманитарным вопросам осуществят аналогичные миссии в другие сложные пограничные районы в последнем квартале 2004 года. В рамках этой деятельности будут предприняты усилия для решения некоторых вопросов, отмеченных миссией Совета Безопасности, осуществленной в Западную Африку в июне 2004 года, члены которой были информированы об итогах осуществления вышеупомянутых миссий. Эти вопросы касаются следующего:

a) необходимости уделения постоянного внимания не только тем странам, в которых действуют миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, но и странам, положение в которых в настоящее время является стабильным и которые демонстрируют приверженность обеспечению благого управления, защите прав человека и поддержанию хороших добрососедских отношений;

b) необходимости выполнения рекомендаций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о том, чтобы ЮНОВА в сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарной деятельности, соответствующими страновыми группами и правительствами и другими партнерами Организации Объединенных Наций и международными партнерами разработало комплексные стратегии преодоления широкого круга проблем, затрагивающих некоторые пограничные районы, чтобы попытаться не допустить дальнейшей эскалации конфликта (S/2004/525, пункт 58). В предстоящие месяцы ЮНОВА будет уделять значительное внимание этой области деятельности.

E. Мнения ключевых международных партнеров о деятельности ЮНОВА

49. В ответ на вопросник о работе ЮНОВА, который был разослан 15 учреждениям или подразделениям Организации Объединенных Наций, организациям, связанным с Организации Объединенных Наций, и организациям гражданского общества регионального масштаба, были получены следующие мнения:

a) относительно мандата ЮНОВА большинство партнеров высказали различные соображения, касающиеся возможных путей его укрепления, с тем чтобы позволить системе Организации Объединенных Наций применять более последовательный региональный подход к решению проблем Западной Африки;

b) в отношении деятельности ЮНОВА по оказанию консультативной помощи ее различным партнерам практически все респонденты заявили, что она имеет удовлетворительный или весьма удовлетворительный характер. По

вопросу о том, является ли ЮНОВА полезным партнером для региональных организаций, таких, как ЭКОВАС, большинство респондентов согласились с этим или же решительно заявили, что это соответствует действительности;

c) большинство респондентов согласились с тем, что ЮНОВА способствует повышению степени осведомленности о вопросах, представляющих интерес для соответствующих учреждений. Все согласились или решительно согласились с тем, что ЮНОВА выполняет свой мандат, уделяя особое внимание региональным аспектам различных проблем, затрагивающих Западную Африку;

d) на вопрос о том, планируют ли их организации в ближайшем будущем более активно использовать ЮНОВА в качестве форума для рассмотрения субрегиональных приоритетных вопросов, представляющих для них интерес, большинство ответили утвердительно.

IV. Замечания

50. Несмотря на первоначальные административные и материально-технические проблемы, а также непредвиденные события в субрегионе, которые потребовали безотлагательного внимания Специального представителя Генерального секретаря, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки добилось значительного и ощутимого прогресса. При этом оно стремилось выполнять свой широкий мандат с тем, чтобы не допустить дублирования и одновременно подключить как можно большее число сторон к усилиям, направленным на применение регионального комплексного подхода к решению многих проблем, стоящих перед западноафриканскими странами.

51. Мандат ЮНОВА зиждется на трехсторонней географической, функциональной и методологической основе. В географическом плане, Отделению надлежит заниматься вопросами, затрагивающими 16 стран, с учетом региональных аспектов. В функциональном отношении эти вопросы являются весьма различными по своей степени сложности и требуют более значительной координации между подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися политическими и гуманитарными вопросами, а также вопросами мира и развития. В методологическом плане, Отделение призвано выполнять задачи, требующие длительных консультаций с широким кругом партнеров, а также глубоких специальных знаний, включая проведение дипломатических мероприятий; осуществление научных/аналитических исследований по этим сложным вопросам; и совершение поездок на места для содействия осуществлению комплексной стратегии в поддержку деятельности ЭКОВАС.

52. К основным достижениям ЮНОВА в рассматриваемый период относятся:

a) создание полезных механизмов и разработка эффективных планов сотрудничества между ЮНОВА и его ключевыми международными партнерами, включая учреждения Организации Объединенных Наций, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и политические присутствия (специальные представители Генерального секретаря), ЭКОВАС и Европейский союз;

b) существенный вклад Специального представителя Генерального секретаря и старших сотрудников ЮНОВА в деятельность в области предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства в Кот-д'Ивуаре, Либерии и других странах Западной Африки;

c) подготовка всеобъемлющих докладов и углубленных исследований по трансграничным, взаимосвязанным и субрегиональным вопросам и продолжающаяся деятельность по осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о трансграничных проблемах и в заявлении Председателя Совета Безопасности;

d) регулярное взаимодействие между ЮНОВА и известными организациями гражданского общества, принимающими активное участие в проводимой в субрегионе деятельности в областях миростроительства, предупреждения конфликтов и развития;

e) осуществление миссий на места для оценки в районах, в которых возможно возникновение напряженности, событий, требующих особого внимания с учетом их трансграничных последствий.

53. Следует отметить, что ключевые международные партнеры и организации гражданского общества постепенно начинают рассматривать ЮНОВА в качестве полезного механизма для повышения степени осведомленности общественности о трансграничных и субрегиональных проблемах и обеспечения рассмотрения в региональной перспективе ряда вопросов, которые до этого рассматривались исключительно под национальным углом зрения. Создание и деятельность ЮНОВА побудили многие другие учреждения и двусторонние организации уделять повышенное внимание рассмотрению проблем, стоящих перед Западной Африкой, с учетом региональных аспектов и предпринимать, зачастую в консультации с ЮНОВА, усилия по разработке своих собственных региональных стратегий для Западной Африки.

54. В течение последних 12 месяцев объем деятельности ЮНОВА резко возрос, в результате чего его ограниченный по численности персонал работает, а другие ресурсы используются в условиях колоссального напряжения. Это постоянное увеличение объема работы, обусловленное главным образом дополнительными задачами, возлагаемыми на ЮНОВА Генеральным секретарем и Советом Безопасности, высветило настоятельную необходимость предоставления Отделению дополнительных ресурсов. Следует напомнить о том, что такая необходимость была признана Советом Безопасности в нескольких докладах, включая:

a) доклад миссии Совета Безопасности, посетившей Западную Африку в июле 2003 года, в котором было высказано мнение о том, что ЮНОВА следует укрепить за счет ресурсов Организации Объединенных Наций или государств-членов в целях осуществления ряда дополнительных задач, предлагаемых в настоящем докладе (S/2003/688, пункт 66);

b) докладе миссии Совета Безопасности, посетившей Западную Африку в июне 2004 года, в котором она вновь обратила внимание на его рекомендацию, вынесенную в предыдущем году, и вновь подтвердила, что ЮНОВА могло бы более эффективно выполнять свой мандат при наличии дополнительных ресурсов. Учитывая широкий круг мероприятий, осуществляемых Отделением, и важность согласованного регионального подхода к конфликтам и

другим проблемам, присущим Западной Африке, миссия рекомендовала срочно выделить Отделению дополнительные ресурсы (S/2004/525, пункт 53).